

Российская Федерация

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Федеральный закон от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ

## "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации"

Принят Государственной Думой

10 марта 1995 года

Настоящий Федеральный закон определяет экономические, организационные и правовые основы государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации.

### Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе применяются следующие основные понятия:  
*тарифы на электрическую и тепловую энергию* (далее - *тарифы*) - система ценовых ставок, по которым осуществляются расчеты за электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность); в целях настоящего Федерального закона указанное понятие применяется исходя из смысла и конкретного содержания правовой нормы;

*энергоснабжающая организация* - коммерческая организация независимо от организационно-правовой формы, осуществляющая продажу потребителям произведенной или купленной электрической и (или) тепловой энергии;

*потребитель* - физическое или юридическое лицо, осуществляющее пользование электрической энергией (мощностью) и (или) тепловой энергией (мощностью);

*федеральный (общероссийский) оптовый рынок электрической энергии (мощности)* - сфера купли-продажи электрической энергии (мощности), осуществляемой его субъектами в пределах Единой энергетической системы России;

*субъекты федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности)* - юридические лица, осуществляющие куплю-продажу электрической энергии (мощности) и (или) предоставляющие услуги на федеральном (общероссийском) оптовом рынке электрической энергии (мощности).

### Статья 2. Сущность государственного регулирования тарифов

Тарифы на электрическую и тепловую энергию, поставляемую коммерческими организациями независимо от организационно-правовых форм, подлежат государственному регулированию. Государственное регулирование тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с принципами, изложенными в настоящем Федеральном законе, экономически обоснованных тарифов на электрическую и тепловую энергию или предельного уровня указанных тарифов.

Срок действия установленных тарифов не может быть менее трех месяцев.

### **Статья 3. Цели государственного регулирования тарифов**

Государственное регулирование тарифов обусловлено естественной монополией энергоснабжающих организаций и осуществляется в целях:

защиты экономических интересов потребителей от монопольного повышения тарифов;

создания механизма согласования интересов производителей и потребителей электрической и тепловой энергии;

формирования конкурентной среды в электроэнергетическом комплексе для повышения эффективности его функционирования и минимизации тарифов;

создания экономических стимулов, обеспечивающих использование энергосберегающих технологий в производственных процессах;

обеспечения юридическим лицам - производителям электрической энергии (мощности) независимо от организационно-правовых форм права равного доступа на федеральный (общероссийский) оптовый рынок электрической энергии (мощности).

### **Статья 4. Принципы государственного регулирования тарифов**

При государственном регулировании тарифов должны соблюдаться следующие основные принципы:

осуществление поставок электрической энергии (мощности) и тепловой энергии (мощности) всем потребителям по тарифам, утвержденным в установленном порядке;

определение экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и утверждении тарифов;

открытость, доступность для потребителей и общественности материалов энергетических комиссий по рассмотрению и утверждению тарифов на электрическую и тепловую энергию;

обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и распределение электрической и тепловой энергии;

обеспечение коммерческих организаций в сфере производства, передачи и распределения электрической и тепловой энергии финансовыми средствами на развитие производства, научно-техническое и социальное развитие, в том числе средствами, направляемыми на энергосбережение и обеспечение энергетической, технической и экологической безопасности (включая ядерную и радиационную безопасность) Российской Федерации, осуществляемое путем привлечения заемных средств, частных инвестиций, средств коммерческих организаций (инвестиционных фондов, страховых фондов, фондов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ) и иных средств;

создание условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций;

определение размера средств, направляемых на оплату труда, в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями;

выбор поставщиков энергетического оборудования и подрядных организаций по энергетическому и электросетевому строительству на конкурсной основе;

учет результатов деятельности энергоснабжающих организаций по итогам работы за период действия ранее утвержденных тарифов.

### **Статья 5. Полномочия Правительства Российской Федерации и полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов**

Правительство Российской Федерации:

устанавливает основы ценообразования на электрическую и тепловую энергию на территории Российской Федерации;

формирует сводный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам

Российской Федерации;

определяет вопросы государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, поставляемую коммерческими организациями за пределы территорий субъектов Российской Федерации, электрическую энергию (мощность), поставляемую коммерческими организациями на федеральный (общероссийский) оптовый рынок электрической энергии (мощности), электрическую энергию (мощность), поставляемую с федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности) его субъектам, в том числе поставляемую на экспорт;

утверждает нормативно-методическую основу деятельности органов государственного регулирования тарифов;

обеспечивает организацию финансирования деятельности и развития Единой энергетической системы России.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с принципами, изложенными в настоящем Федеральном законе, исходя из основ ценообразования на электрическую и тепловую энергию, установленных Правительством Российской Федерации, определяют вопросы государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую всеми энергоснабжающими организациями (кроме организаций, находящихся в муниципальной собственности, для которых тарифы устанавливаются органами местного самоуправления) потребителям, расположенным на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, за исключением потребителей, энергоснабжение которых с согласия региональных энергетических комиссий осуществляется с федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности).

## **Статья 6. Органы государственного регулирования тарифов**

Федеральный орган исполнительной власти - Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации (далее - Федеральная энергетическая комиссия) осуществляет государственное регулирование тарифов по вопросам, отнесенным в соответствии с настоящим Федеральным законом к ее полномочиям.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации региональные энергетические комиссии субъектов Российской Федерации (далее - региональные энергетические комиссии) осуществляют государственное регулирование тарифов по вопросам, отнесенным в соответствии с настоящим Федеральным законом к их полномочиям.

## **Статья 7. Нормативно-методическая основа деятельности органов государственного регулирования тарифов**

Федеральная и региональные энергетические комиссии в своей деятельности руководствуются законодательством Российской Федерации, работают на единой нормативно-методической основе, утверждаемой Правительством Российской Федерации, и независимы в своих решениях в пределах полномочий, предоставленных им настоящим Федеральным законом.

Региональные энергетические комиссии в своей деятельности руководствуются также нормативными правовыми актами соответствующих субъектов Российской Федерации, принятыми ими в пределах полномочий, предусмотренных статьей 5 настоящего Федерального закона.

## **Статья 8. Формирование Федеральной энергетической комиссии**

Федеральная энергетическая комиссия состоит из работающих на постоянной основе членов указанной Комиссии и ее председателя, назначаемого на должность Президентом Российской Федерации в порядке, установленном законом, а также аппарата Комиссии, численность которого утверждается Правительством Российской Федерации.

Федеральная энергетическая комиссия действует на основании положения,

утверждаемого Правительством Российской Федерации.

### **Статья 9. Формирование региональных энергетических комиссий**

Члены региональных энергетических комиссий и их председатели назначаются на должности в порядке, определяемом соответствующими субъектами Российской Федерации.

Кандидатуры на должности председателей региональных энергетических комиссий согласовываются с Федеральной энергетической комиссией.

### **Статья 10. Правовой статус Федеральной энергетической комиссии**

Федеральная энергетическая комиссия является юридическим лицом и для выполнения своих функций имеет расчетный и иные счета в учреждениях банков, бланки и печати с указанием своего наименования.

### **Статья 11. Полномочия Федеральной энергетической комиссии**

Федеральная энергетическая комиссия наделяется следующими полномочиями:

установление в соответствии с принципами, изложенными в настоящем Федеральном законе, тарифов на электрическую энергию (мощность) на федеральном (общероссийском) оптовом рынке электрической энергии (мощности);

установление нормативов формирования средств (размера средств), предназначенных для финансирования деятельности и развития Единой энергетической системы России, организации функционирования федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности), включая установление экономически обоснованного размера абонентной платы за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России и иные услуги, предоставляемые на федеральном (общероссийском) оптовом рынке электрической энергии (мощности), а также норматива формирования средств, предназначенных для обеспечения безопасности функционирования атомных электростанций;

разработка предложений по совершенствованию действующих и принятию новых федеральных законов и иных нормативных правовых актов в сфере государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию;

разработка и утверждение единой системы классификации и учета затрат энергоснабжающих организаций, а также системы отчетности, представляемой в энергетические комиссии;

рассмотрение проектов целевых программ развития электроэнергетики Российской Федерации и предложений по их финансированию;

рассмотрение разногласий, возникающих между региональными энергетическими комиссиями, потребителями, электроснабжение которых осуществляется с федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности), и энергоснабжающими организациями по их просьбе, и принятие решений по рассматриваемым разногласиям;

проверка хозяйственной деятельности коммерческих организаций, для которых тарифы на отпускаемую электрическую энергию устанавливаются Федеральной энергетической комиссией, в части, касающейся размеров указанных тарифов.

### **Статья 12. Полномочия региональных энергетических комиссий**

Региональные энергетические комиссии наделяются следующими полномочиями:

установление экономически обоснованных тарифов на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, расположенным на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, за исключением потребителей, имеющих доступ на федеральный (общероссийский) оптовый рынок электрической энергии (мощности), а также размера платы за услуги по передаче электроэнергии по сетям (регулирование тарифов региональными

энергетическими комиссиями осуществляется на основании положений, утвержденных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с принципами, изложенными в настоящем Федеральном законе, и исходя из основ ценообразования на электрическую и тепловую энергию, установленных Правительством Российской Федерации);

разработка предложений по целевым программам развития электроэнергетики, принимаемым федеральными органами государственной власти и затрагивающим интересы субъектов Российской Федерации;

согласование предложений о размещении и расширении предприятий и объектов электроэнергетики независимо от форм собственности, деятельность которых затрагивает интересы соответствующих субъектов Российской Федерации;

проверка хозяйственной деятельности энергоснабжающих организаций, для которых тарифы устанавливаются региональными энергетическими комиссиями, по вопросам формирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию;

участие в формировании балансов электрической энергии (мощности);

иные полномочия в области государственного регулирования тарифов, не предусмотренные статьей 11 настоящего Федерального закона.

### **Статья 13. Разрешение разногласий и споров, возникающих при государственном регулировании тарифов**

Федеральная и региональные энергетические комиссии обеспечивают в своих решениях по вопросам государственного регулирования тарифов сочетание интересов потребителей и поставщиков электрической и тепловой энергии.

В случае возникновения разногласий, связанных с государственным регулированием тарифов на электрическую и тепловую энергию, потребители и поставщики электрической энергии (мощности) и тепловой энергии (мощности), региональные энергетические комиссии могут обратиться в Федеральную энергетическую комиссию для разрешения разногласий. При обращении в Федеральную энергетическую комиссию стороны уплачивают сбор, размер и порядок уплаты которого определяются Правительством Российской Федерации. Суммы поступлений от сбора зачисляются в федеральный бюджет.

Споры, связанные с государственным регулированием тарифов на электрическую и тепловую энергию, в том числе разногласия, не разрешенные Федеральной энергетической комиссией, подлежат рассмотрению в арбитражном суде.

### **Статья 14. Финансирование энергетических комиссий**

Федеральная энергетическая комиссия формируется в пределах существующей численности государственного аппарата и предусматриваемых в федеральном бюджете расходов на его содержание. Финансирование Федеральной энергетической комиссии осуществляется за счет средств, предусматриваемых на эти цели в федеральном бюджете.

Источники и порядок финансирования региональных энергетических комиссий определяются субъектами Российской Федерации.

Федеральной и региональным энергетическим комиссиям запрещается заниматься предпринимательской деятельностью.

### **Статья 15. Порядок государственного регулирования тарифов**

Порядок государственного регулирования и применения тарифов устанавливается Правительством Российской Федерации по представлению Федеральной энергетической комиссии.

Порядок рассмотрения разногласий при обращении в Федеральную энергетическую комиссию устанавливается Правительством Российской Федерации.

Перечень коммерческих организаций, для которых тарифы на поставляемую электрическую энергию устанавливаются Федеральной энергетической комиссией,

утверждается Правительством Российской Федерации.

**Статья 16. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

Правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам государственного регулирования тарифов приводятся в соответствии с настоящим Федеральным законом в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

**Статья 17. Вступление настоящего Федерального закона в силу**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Б. Ельцин

Москва, Кремль  
14 апреля 1995 г.  
N 41-ФЗ